

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice

projednaná dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů.

Pořizovatel: Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stav. řádu

Určený zastupitel: starostka obce Ing. Michaela Kolářová Válková, Dis.

Obsah:

- A. Úvod**
 - B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území**
 - C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů**
 - D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem**
 - E. Vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona**
 - F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny**
 - G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast**
 - H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno**
 - I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplyne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu**
 - J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny**
 - K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje**
- Závěr**

A. Úvod:

Územní plán Horní Domaslavice byl vydán Zastupitelstvem obce Horní Domaslavice formou opatření obecné povahy dne 15.06.2011 a nabyl účinnosti dne 01.07.2011.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice vychází z § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen „vyhláška“). V § 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce do 4 let po vydání územního plánu zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. V souladu s tímto ustanovením a na základě nových skutečností přistoupil Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje, jako pořizovatel Územního plánu Horní Domaslavice ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice ve spolupráci s určenou zastupitelkou paní starostkou Ing. Michaelou Kolářovou Válkovou, DiS.

Zpráva o uplatňování byla projednána ode dne 04.12.2019 do 03.01.2020. Při projednání zprávy bylo mimo jiné uplatněno vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje jako nadřízeného orgánu (dále jen „Krajský úřad“) č.j. MSK 174609/2019 ze dne 19.12.2019, ve kterém uvádí, že se neztotožňuje s názorem pořizovatele o nepotřebnosti pořizovat změnu územního plánu a upozorňuje na § 54 odst. 6 stavebního zákona, podle kterého je obec povinna bez zbytečného odkladu uvést do souladu územní plán s územně plánovací dokumentací vydanou krajem a schválenou politikou územního rozvoje. Krajský úřad dále uvedl, že na základě provedeného vyhodnocení, ze kterého vyplývá, že územní plán není v souladu s A1-ZÚR a že obsahuje podrobnosti, které nepřísluší obsahu územního plánu, je nutné postupovat v souladu s § 55 odst. 1 stavebního zákona, tzn. doplnit do předložené zprávy pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu. Na základě vyjádření Krajského úřadu a požadavků obce pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem zpracovali pokyny pro zpracování návrhu změny č. 1 Územního plánu Horní Domaslavice. Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice se projednává znovu s pokyny pro zpracování návrhu změny č. 1 Územního plánu Horní Domaslavice. Změna č. 1 Územního plánu Horní Domaslavice se bude projednávat zkráceným postupem.

B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Obec Horní Domaslavice patří mezi malé, v širším pojetí příměstské obce Ostravské aglomerace, tradičně tvořené rozptýlenou zástavbou. Je stabilní součástí sídelní struktury regionu, SO ORP Frýdek Místek. Tvoří přirozený spádový obvod města Frýdku-Místku, zejména vlivem pohybu za prací. Dobré dopravní napojení obce posiluje integraci obce s okolím i širším regionem Ostravské aglomerace.

Převažujícími funkcemi řešeného území jsou funkce obytná, rekreační, částečně obslužná, dopravní a omezeně i výrobní. Obyvatelstvo obce vykazuje značnou sociální soudržnost, projevující se i v kulturním životě a spolkové činnosti. Obec se v posledních letech výrazně rozvíjí. Největší rozsah navržených zastavitelných ploch představují plochy smíšené obytné (dále jen „SB“), jejichž využití je určeno pro rodinné domy, přípustné jsou v této ploše stavby občanského vybavení komerčního charakteru, veřejná prostranství včetně ploch pro relaxaci obyvatel, pozemky veřejných prostranství včetně veřejné zeleně, dětských hřišť, dále jsou přípustné pozemky a stavby

výrobních služeb, drobné výroby a drobné zemědělské výroby, které nesnižují kvalitu prostředí a pohodu bydlení.

Zpráva o uplatňování vyhodnocuje období od 01. 09. 2015 do 31. 05. 2019. Podle vydaných územních souhlasů nebo územních rozhodnutí o umístění stavby příslušným stavebním úřadem byla zpracována tabulka, která je následně okomentována.

Tabulka č. 1: Stav využití zastavitelných ploch na základě vydaných povolení pro umístění stavby rodinného domu za období od 01. 09. 2015 do 31. 05. 2019.

Označení ploch	Plochy-způsob využití	Výměra (ha)	Stav využití	Využití ploch podle vydaných územních rozhodnutí a souhlasů (ha)	Zůstává k zastavění (ha)
Z1	bydlení	7,55	částečně využita	0,77	6,78
Z2	bydlení	1,38	nevyužita		1,38
Z3	bydlení	0,59	nevyužita		0,59
Z4	bydlení	0,18	částečně využita	0,12	0,06
Z5	bydlení	2,06	nevyužita		2,06
Z6	bydlení	0,12	nevyužita		0,12
Z7	bydlení	0,14	nevyužita		0,14
Z8	bydlení	0,3	nevyužita		0,3
Z9	bydlení	0,12	nevyužita		0,12
Z10	bydlení	0,13	nevyužita		0,13
Z11	bydlení	0,18	nevyužita		0,18
Z12	bydlení	0,15	nevyužita		0,15
Z13	bydlení	0,17	nevyužita		0,17
Z14	bydlení	0,91	nevyužita		0,91
Z15	bydlení	0,48	částečně využita	0,24	0,24
Z16	bydlení	1,56	částečně využita	0,1	1,46
Z17	bydlení	0,38	částečně využita	0,28	0,1
Z18	bydlení	0,61	nevyužita		0,61
Z19	bydlení	0,24	nevyužita		0,24
Z20	bydlení	0,68	částečně využita	0,1	0,58
Z21	bydlení	0,91	částečně využita	0,23	0,68
Z22	bydlení	0	využito		0
Z23	bydlení	0,2	nevyužita		0,2

Z24	bydlení	0,57	nevyužita		0,57
Z25	bydlení	0,83	částečně využita	0,33	0,5
Z26	bydlení	0,74	nevyužita		0,74
Z27	bydlení	3,7	částečně využita	0,2	3,5
Z28	bydlení	0,15	nevyužita		0,15
Z29	bydlení	0,28	nevyužita		0,28
Z30	bydlení	0,82	částečně využita	0,18	0,64
Z31	bydlení	2,51	částečně využita	0,41	2,1
Z32	bydlení	0,9	nevyužita		0,9
Z33	bydlení	0,44	částečně využita	0,09	0,35
Z34	bydlení	0,31	nevyužita		0,31
Z35	bydlení	0,6	nevyužita		0,6
Z36	bydlení	0,62	nevyužita		0,62
Z37	bydlení	0,42	nevyužita		0,42
Z38	bydlení	0,71	nevyužita		0,71
Z39	bydlení	0,45	nevyužita		0,45
Z40	bydlení	0,72	částečně využita	0,38	0,34
Z41	bydlení	0,43	částečně využita	0,16	0,27
Z42	bydlení	0,59	nevyužita		0,59
Z43	bydlení	0,37	nevyužita		0,37
Z44	bydlení	0,24	nevyužita		0,24
Z45	bydlení	3,91	částečně využita	0,92	2,99
Z46	bydlení	0,34	nevyužita		0,34
Z47	bydlení	0,59	nevyužita		0,59
Z48	bydlení	1,29	částečně využita	0,52	0,77
Z49	bydlení	0,93	nevyužita		0,93
Z50	bydlení	7,06	částečně využita	0,61	6,45
Z51	bydlení	0,34	nevyužita		0,34
Z52	bydlení	5,05	částečně využita	0,62	4,43
Z53	bydlení	5,11	částečně využita	0,26	4,85
Z54	bydlení	1,11	částečně využita	0,12	0,99
Z55	bydlení	0,24	nevyužita		0,24
Z56	bydlení	0,6	částečně využita	0,08	0,52
Z57	bydlení	0,23	nevyužita		0,23

Z58	bydlení	0,41	nevyužita		0,41
Z59	bydlení	0,49	nevyužita		0,49
Z60	bydlení	0,18	využita	0,18	0
Z61	bydlení	0,36	nevyužita		0,36
Z62	bydlení	1,15	nevyužita		1,15
Z63	bydlení	1,25	nevyužita		1,25
Z64	bydlení	0,12	nevyužita		0,12
Z65	bydlení	0,27	částečně využita	0,12	0,15
Z66	bydlení	0,72	nevyužita		0,72
Z67	bydlení	0,89	částečně využita	0,18	0,71
Z68	občanské vybavení	0,75	nevyužita		
Z69	veřejné prostranství	0,47	nevyužita		
Z70	veřejné prostranství	0,39	nevyužita		
Z71	veřejné prostranství	0,14	nevyužita		
Z72	veřejné prostranství	0,3	nevyužita		
Z73	technická infrastruktura	0,17	nevyužita		
Z74	technická infrastruktura	0,12	nevyužita		
Celkem plochy SB		68,08		7,2	60,88

Tabulka č. 2: Vývoj počtu obyvatel od roku 2010 do roku 2018 (dle ČSÚ)

rok	Stav k 31.12.	Přírůstek přirozený	Přírůstek migrační	Přírůstek celkový
2010	681	-4	18	14
2011	711	-3	42	39
2012	745	2	32	34
2013	754	-1	10	9
2014	780	8	18	26
2015	783	-2	5	3
2016	789	-3	9	6
2017	820	-2	33	31
2018	894	16	58	74

(Zdroj: Český statistický úřad [online]. ČR: ČSÚ, 2017. Dostupné z:

<https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>)

Projektant na základě prognózy vývoje počtu obyvatel předpokládal, že do roku 2025 bude realizováno v nově vymezených zastavitelných plochách 55 bytů v rodinných domech a počet obyvatel stoupne na 780. Podle vydaných stavebních povolení stavebním úřadem je v průměru za zkoumané období ročně postaveno 13 bytů v rodinných domech, což znamená, že skutečný vývoj počtu nových bytů v rodinných domech výrazně překračuje prognózu v platném územním plánu. Dle ČSÚ došlo od vydání nového územního plánu tj. od roku 2011 do roku 2018 k výraznému nárůstu počtu obyvatel především migrací, evidováno bylo 894 obyvatel k 31.12.2018. To znamená, že nárůst počtu obyvatel je výrazně překročen, než dle prognózy

v platném územním plánu. Při pořizování nového Územního plánu Horní Domaslavice v roce 2011 bylo vymezeno dostatečné množství zastavitelných ploch pro bydlení, a proto není potřeba vymezovat nové rozsáhlé plochy. Orgán územního plánu doporučuje, aby v případě vymezování nových rozsáhlých ploch pro bydlení byly vyřazeny stávající nevyužité zastavitelné plochy pro bydlení.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona)

Podle § 5 odst. 6 stavebního zákona jsou obce a kraje povinny soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, jsou povinny pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace.

Za dobu platnosti územního plánu došlo k novele stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů, které mají dopad i na uplatňování územního plánu v praxi. Jedná se zejména o ustanovení § 43 odst. 3 stavebního zákona, který uvádí, že územní plán ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti, náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím, pokud zastupitelstvo obce v rozhodnutí o pořizení nebo v zadání územního plánu nestanoví, že bude pořízen územní plán nebo jeho vymezená část s prvky regulačního plánu; tato skutečnost musí být v rozhodnutí zastupitelstva výslovně uvedena. Platný Územní plán Horní Domaslavice obsahuje podrobnosti nenáležící územnímu plánu, a to v jeho textové části v kapitole d6) Veřejná prostranství a potom v kapitole f) Stanovení podmínek pro využití ploch s rozdílným způsobem využití – oplocení pozemků musí být ve všech plochách umístováno ve vzdálenosti min. 150 cm od krajnice vozovky. Tato podrobnost bude při změně územního plánu odstraněna.

Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen „ZÚR“), ve znění Aktualizace č. 1 byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 13. 9. 2018 s nabytím účinnosti dne 21. 11. 2018 a ZÚR, ve znění Aktualizace č. 5 byly vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 17. 6. 2021 s nabytím účinnosti dne 31. 7. 2021

Dle ZÚR ve znění Aktualizace č. 1 Obec Horní Domaslavice spadá do specifické krajiny Beskydského podhůří Třinec – Těšín (F-06). V Zásadách územního rozvoje Moravskoslezského kraje vydaných dne 22.12.2010 patřila Obec Horní Domaslavice do krajinné oblasti Podbeskydí a typu krajiny zemědělsko-harmonické. Územní plán Horní Domaslavice bude uveden do souladu s nově vymezenými specifickými krajinami ve změně územního plánu a bude dán do souladu se ZÚR ve znění Aktualizace č. 1 a 5.

Platný Územní plán Horní Domaslavice byl uveden do souladu se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje vydaných dne 22.12.2010 Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje s nabytím účinnosti ode dne 4. 2. 2011. V tomto dokumentu byl vymezen koridor E8 pro zdvojení stávajícího vedení 400 kV Nošovice – Mosty u Jablunkova – Varín (SR). V ZÚR ve znění Aktualizace č. 1 došlo k upřesnění vymezení koridoru E8, trasa procházející obcí Horní Domaslavice se nemění.

Vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Pro zajištění udržitelného rozvoje území jsou územním plánem upřesňovány republikové priority územního plánování a konkretizovány obecně formulované cíle a úkoly územního plánování.

V územním plánu a jeho změně jsou vytvořeny podmínky pro udržitelný rozvoj obce a navržené zastavitelné plochy nejsou v kolizi se zájmy ochrany přírody a neohroží atraktivitu bydlení. Při realizaci jednotlivých záměrů se v obci Horní Domaslavice nevyskytly žádné negativní dopady na udržitelný rozvoj území. Při realizaci jakékoliv výstavby je respektována stanovená urbanistická koncepce, koncepce uspořádání krajiny a koncepce veřejné infrastruktury. Jsou uplatňovány stanovené podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití, čímž jsou naplněny předpoklady udržitelného rozvoje území spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel.

C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“) správního obvodu obce s rozšířenou působností Frýdek-Místek byly pořízeny v souladu s § 25 – 29 stavebního zákona k 31.12.2008, jejich první aktualizace byla pořízena v prosinci 2010, druhá aktualizace v prosinci 2012, třetí aktualizace v listopadu 2014, čtvrtá aktualizace byla pořízena v listopadu 2016, pátá úplná aktualizace územně analytických podkladů byla pořízena v prosinci 2020

Z rozboru udržitelného rozvoje území byly pro obec Horní Domaslavice analyzovány tyto problémy k řešení. Níže jsou klady a zápory řešeného území podle různých kategorií, kterými jsou sociodemografické podmínky a bydlení; příroda a krajina; vodní režim a horninové prostředí DP Staříč; kvalita životního prostředí; zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkcí lesa; občanská vybavenost včetně její dostupnosti a veřejná prostranství; dopravní a technická infrastruktura včetně jejich dostupnosti; ekonomické a hospodářské podmínky; bezpečnost a ochrana obyvatel. Tyto kategorie jsou převzaty z ÚAP ve znění páté aktualizace.

Sociodemografické podmínky a bydlení

Klady: pozitivně hodnocená změna počtu obyvatel jak v dlouhodobém, tak v krátkodobém vývoji; nízký index stáří; kladně hodnocený průměrný roční počet dok. bytů na 1000 obyv. v letech 2015 – 2019

Zápory: vysoký index stáří

Příroda a krajina

Klady: na území se nacházejí hodnotné segmenty přírodních biotopů; především v údolích a nivách vodních toků (Lučina); zajímavá vyhlídková místa a pohledy.

Zápory: zatrubněný vodní tok ve volné krajině – pravostranný přítok Řepníku (P02); fragmentovaná krajina a snížená migrační prostupnost území – nekompaktní zástavba ve volné krajině; srůstání zástavby se zástavbou v sousedních obcích (P10); zastavitelná plocha Z37 v nivě řeky Lučiny (SZL06)

Vodní režim a horninové prostředí DP Staříč a Sviadnov pokrývají většinu území, území je dotčené těžbou s možnými nahodilými výstupy metanu.

Klady: stanovené záplavové území – bez významnějšího ohrožení zástavby

Zápory: ohrožení zástavby zrychleným povrchovým odtokem vod z plochy povodí – přívalové srážky (OU07); zastavitelné plochy na ložiscích nerostů (SZL02)

Kvalita životního prostředí

Klady: v obci oproti datům UAP 2016 nebyly překročeny průměrné roční imisní koncentrace PM_{2,5}; v obci se nevyskytují SEZ, brownfieldy a není problém se zápachem

Zápory: obec vnímá mírně znečištění ovzduší vlivem emisí z průmyslových zdrojů (Ostrava); výskyt černé skládky (ZH05); překročeny více než dva imisní limity pro ochranu zdraví lidí (ZH06)

Zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkcí lesa

Klady: většina potenciálně erozně ohrožených DSO a erozně ohrožených ploch stabilizovaná zatravněním; bez erozně ohrožených DSO; řada bloků TTP v režimu ekologického hospodaření; mezi roky 2009 a 2019 nevýznamný úbytek zemědělské půdy; nedochází k záborům PUPFL, neklesá lesnatost obce

Zápory: nízká lesnatost (12,1 %) (P02); vyšší erozní ohrožení plošným odtokem na několika blocích v severní části území nad zalesněnou nivou Lučiny (OU04) a dle dotazníků i v oblasti potoka Řetník

Občanská vybavenost včetně její dostupnosti a veřejná prostranství

Klady: dostatečná dostupnost zařízení občanské vybavenosti dle standardů dostupnosti; pozitivní hodnoceno mateřské školství, nabídka kulturních akcí, společenský a spolkový život, dětská hřiště

Zápory: chybějící zdravotnická péče a zařízení (odvoz k lékaři/do lékárny, domácí péče seniorům) (P18) chybějící víceúčelové a workoutové hřiště (P20); chybějící veřejné prostranství (sad s posezením v historickém centru obce) (P22); chybějící 1. stupeň ZŠ (P17)

Dopravní a technická infrastruktura včetně jejich dostupnosti

Klady: 80 % obyvatelstva napojeno na vodovodní řad obce

Zápory: neexistence kanalizační sítě – pouze septiky, žumpy nebo u novostaveb dČOV (ZH01); chybějící plynofikace u 2/3 obce (ZH02); nedostatečná dopravní obslužnost, především v nepracovních dnech (ZD04)

Ekonomické a hospodářské podmínky

Klady: nízká nezaměstnanost

Bezpečnost a ochrana obyvatel

Zápory: chybějící plocha pro jímání vody k hašení požárů; chybějící úkryt civilní ochrany

Vyhodnocení problémů a střetů

- 1) **Vysoký index stáří** – v současné době na území obce intenzivně probíhá výstavba rodinných domů. Z toho můžeme usoudit, že se v průběhu několika let index stáří sníží.
- 2) **Neexistence kanalizační sítě** – vzhledem k velikosti území obce a k jeho rozptýlené zástavbě je budování kanalizace pro obec neekonomické.

- 3) **Chybějící veřejné prostranství** – obec plánuje změnou územního plánu vymezit nové veřejné prostranství u kostela sv. Jakuba staršího, které bude sloužit pro parkování a konání kulturních akcí.
- 4) **Zastavitelné plochy okrajově v záplavovém území Q100** – do záplavového území nezasahují žádné nové zastavitelné plochy.

C. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Soulad s Politikou územního rozvoje České republiky 2008 (dále jen „PÚR ČR), ve znění aktualizace č. 1

Podle PÚR ČR vydané v roce 2008 a její aktualizace z 15.04.2015 jsou vymezeny základní rozvojové oblasti a osy a specifické oblasti národního významu. Vlastní řešené území obce Horní Domaslavice je součástí Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava OB2, u čehož pro území obce Horní Domaslavice vyplývá požadavek zpřesnit vymezení ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu. Jelikož výše uvedená aktualizace byla schválena až po vydání Územního plánu Horní Domaslavice, tak je dále podrobně vyhodnocen její soulad s platným územním plánem.

Od doby vydání územního plánu Horní Domaslavice bylo schváleno pět aktualizací Politiky územního rozvoje ČR. Politika územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizace č. 1, schválená usnesením vlády ČR č. 276 ze dne 15. 4. 2015, ve znění Aktualizace č. 2, schválená usnesením vlády ČR č. 629 ze dne 2. 9. 2019, ve znění Aktualizace č. 3, schválená usnesením vlády ČR č. 630 ze dne 2. 9. 2019, ve znění Aktualizace č. 5, schválená usnesením vlády ČR č. 833 ze dne 17. 8. 2020 a ve znění Aktualizace č. 4, schválená usnesením vlády ČR č. 618 ze dne 12. 7. 2021

Podle níže zmíněných republikových priority se dá konstatovat, že všechny nové priority plynoucí z Aktualizace č. 1 jsou územním plánem respektovány. Při změně územního plánu bude ÚP Horní Domaslavice vyhodnocen s platnou Politikou územního rozvoje ve znění Aktualizace č. 2, 3, 4, 5. Zásadní změny pro území Horních Domaslavic z těchto aktualizací nevýplývají.

a) *Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice.*

Urbanistická koncepce rozvoje obce navazuje na stávající strukturu osídlení, která je stabilizovaná. Nové zastavitelné plochy se v územním plánu soustřeďují a rozvíjejí především v návaznosti na stávající zastavěné území, prioritně se využívají proluky a volné plochy mezi stávající zástavbou.

b) *Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí dbát na rozvoj primárního sektoru při zohlednění ochrany kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.*

Územním plánem jsou vymezeny plochy sloužící pro zemědělskou činnost spojenou s rostlinnou a živočišnou výrobou a zahrnující i další pozemky nezbytné pro zabezpečení provozu této výroby.

c) *Předcházet při změnách nebo vytváření urbánního prostředí prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel.*

Problém prostorově sociální segregace se v obci Horní Domaslavice nevyskytuje. Obyvatelstvo obce vykazuje značnou sociální soudržnost, projevující se i v kulturním životě a spolkové činnosti.

Obec se dále výrazně rozvíjí. Vazby obce na okolí vytvářejí jak výrazné příležitosti jejího dalšího rozvoje, tak i ohrožení (nezaměstnanost, životní prostředí).

d) Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území.

e) Při územně plánovací činnosti vycházet z principu integrovaného rozvoje území, který představuje objektivní a komplexní posuzování a následné koordinování prostorových, odvětvových a časových hledisek.

Závěr pro bod d) a e): Navržená koncepce Územního plánu Horní Domaslavice a jeho změny navrhuje komplexní řešení území s ohledem na udržitelný rozvoj území, ochranu hodnot území jak přírodních, tak civilizačních a kulturních, včetně rozvoje technické infrastruktury jak pro zastavitelné plochy, tak pro stabilizovanou zástavbu. Řešení územního plánu vychází ze sociodemografického rozboru zpracovaného pro období do roku 2025.

f) Vytvářet v území podmínky k odstraňování důsledků hospodářských změn lokalizací zastavitelných ploch pro vytváření pracovních příležitostí zejména v hospodářsky problémových regionech a napomoci tak řešení problémů v těchto územích.

V obci se nenacházejí žádné nevyužívané výrobní areály ani jiné plochy.

g) Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energii, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

V obci Horní Domaslavice se nenacházejí žádné areály a plochy tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu.

h) Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umísťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu; vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systému ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny; v rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajin a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

V územním plánu jsou zakresleny významné krajinné prvky dle zákona č.114/1992 Sb. - lesy, vodní toky, rybníky. Řešení územního plánu tyto VKP respektuje stejně jako údolní nivy toků – i bezejmenných, které jsou chráněny proti zastavění stanovenými podmínkami pro využití ploch s rozdílným způsobem využití. Žádné zastavitelné plochy nezasahují do záplavového území Lučiny. Záběr lesa v územním plánu není navržen.

Evidovaný významný krajinný prvek - Hornodomaslavický zámek ani památný strom nacházející se v obci nejsou návrhem ÚP dotčeny. Zvláště chráněná území přírody se v obci nenacházejí.

Vymezením prvků územního systému ekologické stability je vytvořen územní předpoklad pro posílení ekologické stability krajiny a rozvoj přírodních hodnot v území obce. Preferováno je také extenzivní hospodaření na zemědělské půdě – zatravňování, pastevectví.

V maximální možné míře je nutno chránit i rozptýlenou krajinnou zeleň – remízky, meze, břehové porosty, náletové porosty (vyznačeno v koordinačním výkresu), které přispívají k zachování rázu krajiny.

Vyznačeno a chráněno před znehodnocením (zarůstáním lesem nebo zastavěním) je i místo dalekého rozhledu u místní komunikace v části Horní role, které bylo vyhledáno při průzkumech v terénu.

Zvláště chráněna území přírody ani registrované významné krajinné prvky se v obci nenacházejí. Jediný rozvojový záměr, který významně ovlivní charakter krajiny, bude výstavba silnice I. třídy Těrlicko – Třanovice – Hnojník.

i) Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka, zejména pro umístování dopravní a technické infrastruktury. V rámci územně plánovací činnosti omezovat nežádoucí srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.

Podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny jsou zajištěny v platném územním plánu a také v jeho změně.

j) Vymezit a chránit ve spolupráci s dotčenými obcemi před zastavěním pozemky nezbytné pro vytvoření souvislých ploch veřejně přístupné zeleně (zelené pásy) v rozvojových oblastech a v rozvojových osách a ve specifických oblastech, na jejichž území je krajina negativně poznamenána lidskou činností, s využitím její přirozené obnovy; cílem je zachování souvislých pásů nezastavěného území v bezprostředním okolí velkých měst, způsobilých pro nenáročnou formu krátkodobé rekreace a dále pro vznik a rozvoj lesních porostů a zachování prostupnosti krajiny.

Horní Domaslavice jsou obcí venkovského charakteru s velkým podílem zeleně v zahradách obytného území. Zeleň je součástí všech urbanizovaných ploch s rozdílným způsobem využití – smíšených obytných, rekreace, občanského vybavení, veřejných prostranství, výroby, smíšených výrobních, dopravní i technické infrastruktury, ve kterých je možné i její zřizování – výsadba solitérních stromů, stromořadí apod. Vzrostlá zeleň jako břehové porosty lemuje vodní toky protékající těmito plochami. Stávající ani navržené plochy samostatné veřejné zeleně / parků se v obci nenacházejí. Pro každodenní rekreaci – procházky a vyjížďky na kole – mají obyvatelé i návštěvníci obce k dispozici menší lesní celky a zeleň podél vodních toků, které jsou dobře dostupné po místních a účelových komunikacích, cyklotrasách, pěších cestách, turistických trasách.

k) Vytvářet podmínky pro rozvoj a využití předpokladů území pro různé formy cestovního ruchu (např. cykloturistika, agroturistika, poznávací turistika), při zachování a rozvoji hodnot území. Podporovat propojení míst atraktivních z hlediska cestovního ruchu, turistickými cestami, které umožní celoroční využití pro různé formy turistiky (např. pěší, cyklo, lyžařská, hipo).

Podmínky pro rozvoj rekreačních aktivit v obci jsou omezené. Na území obce Horní Domaslavice se budou rozvíjet spíše alternativní formy cestovního ruchu – jedná se především o rozvoj cyklistické dopravy. Stávající cyklistické trasy jsou vedeny po vozidlových komunikacích, převážně po silnici III. třídy a místních komunikacích, což ve většině případů nečiní vzhledem k nízké intenzitě dopravy žádnou potíže.

Navržená cyklotrasa podél řeky Lučiny, která se u severní hranice obce s Lučinou napojuje na cyklotrasu č. 6163, vylepší cyklistické propojení mezi Nošovicemi a Žermanicemi (Lučinou). Tato nová cyklistická trasa může být využita pro případné převedení trasy č. 6005 přes centrum Vojkovic a zabezpečuje i možné vedení cyklotrasy Greenways Wien – Krakow v trase Nošovice – Vojkovice – Horní Domaslavice – Dolní Domaslavice – Český Těšín (požadavek ZÚR MS kraje).

Pro každodenní cyklistickou dopravu obyvatel jsou a nadále budou využívány stávající místní a účelové komunikace.

Územím obce prochází tři značené cyklistické trasy:

- 6089 Horní Tošanovice – Hnojník – Třanovice – Ropice
- 6090 Dolní Domaslavice (vodní nádrž Žermanice) – Třanovice, U Paverů – Koňakov – Český Těšín
- 6125 Dolní Domaslavice – Třanovice, Mušalec – Horní Tošanovice – Komorní Lhotka

l) Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umístování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umísťovat tato zařízení souběžně. Zmírňovat vystavení městských oblastí nepříznivým účinkům tranzitní železniční a silniční dopravy, mimo jiné i prostřednictvím obchvatů městských oblastí, nebo zajistit ochranu jinými vhodnými opatřeními v území. Zároveň však vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od vymezených koridorů pro nové úseky dálnic, silnic I. třídy a železnic, a tímto způsobem důsledně předcházet zneprůchodnění území pro dopravní stavby i možnému nežádoucímu působení negativních účinků provozu dopravy na veřejné zdraví obyvatel (bez nutnosti budování nákladných technických opatření na eliminaci těchto účinků).

Územní plán Horní Domaslavice nenavrhuje nové liniové stavby, které by zhoršovaly prostupnost krajiny.

m) Vytvářet podmínky pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví, zejména uvnitř rozvojových oblastí a rozvojových os. Možnosti nové výstavby je třeba dostatečnou veřejnou infrastrukturou přímo podmínit. Vytvářet podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jeho ochrany před hlukem a emisemi, s ohledem na to vytvářet v území podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistikou).

Z hlediska dopravních vazeb je nejdůležitější silnice III/4735 Havířov - Horní Bludovice - Žermanice, která zajišťuje napojení na nadřazený komunikační systém - silnice R48 a I/11 a tím spojení obce s Frýdkem-Místkem a dalšími okolními městy a obcemi

V platných ZÚR ve znění Aktualizace č. 1 je vymezen koridor E8 pro zdvojení stávajícího vedení 400 kV Nošovice – Mosty u Jablunkova – Varín (SR).

n) Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů.

Na území obce se nenacházejí žádné výrazné zdroje znečištění. Důvodem zhoršení imisních limitů je především díky používání tuhých paliv k vytápění rodinných domů v zimních měsících.

o) Vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze, sucho atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod. Zejména zajistit územní ochranu ploch potřebných pro umístování staveb a opatření na ochranu před povodněmi a pro vymezení území určených k řízeným rozlivům povodní.

Vytvářet podmínky pro zvýšení přirozené retence srážkových vod v území s ohledem na strukturu osídlení a kulturní krajinu jako alternativy k umělé akumulaci vod.

Záplavové území včetně aktivní zóny je v obci stanoveno u řeky Lučiny na ř. km 25,211 - 37,665 dle OkÚ Frýdek-Místek, č. j. RŽ-4191/00/Fp/231.2/, ze dne 5.2. 2001, které bylo změněno na ř. km 28,9 - 37 rozhodnutím Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, č. j. 3112/2005/ŽPZ/Hec/001, ze dne 25. 5. 2005. Žádná zastavitelná plocha do záplavového území nezasahuje. V plochách nezastavěného území NS, NL, NP je umožněna realizace vodohospodářských a protierozních opatření, která přispějí k ochraně zastavěného území před možnými rozlivy vodních toků a splachy orné půdy při vydatných deštích. Problematika ohrožení zastavěných částí obce při zvýšeném průtoku vod se vyskytuje lokálně na dvou místech u toku Řepníku. V jednom případě je příčinou rovinatý terén s příliš blízko postavenými rodinnými domy, ve druhém případě most na místní komunikaci s nedostatečným průtočným profilem. V územním plánu je navržena rekonstrukce nevyhovujícího mostu.

V obci Horní Domaslavice se nachází sesuvné území, toto sesuvné území zasahuje z části do zastavitelné plochy. Při realizaci jakékoliv výstavby musí být opatření proti sesuvu půdy.

p) Vymezovat zastavitelné plochy v záplavových územích a umísťovat do nich veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvláště odůvodněných případech. Vymezovat a chránit zastavitelné plochy pro přemístění zástavby z území s vysokou mírou rizika vzniku povodňových škod.

V platném územním plánu nejsou vymezeny žádné zastavitelné plochy v záplavovém území.

Soulad se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje, ve znění Aktualizace č. 1 a 5 (dále jen „ZÚR MS kraje“)

Nadřazenou územně plánovací dokumentací pro Obec Horní Domaslavice jsou ZÚR MS kraje, ve znění Aktualizace č. 1, vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 13.09.2018 s nabytím účinnosti ode dne 21. 11. 2018 a ZÚR MS kraje, ve znění Aktualizace č. 5, vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 17. 6. 2021 s nabytím účinnosti dne 31. 7. 2021.

V ZÚR MS kraje je Obec Horní Domaslavice zařazena do Metropolitní rozvojové oblasti Ostrava OB2. Z hlediska stanovení cílových kvalit krajin včetně územních podmínek pro jejich zachování nebo dosažení spadá Obec Horní Domaslavice do oblasti specifických krajin Beskydského podhůří Třinec – Těšín (F-06). Charakteristické znaky této krajiny jsou vodní nádrž Žermanice a Těrlicko, Slezská zástavba, Hustá síť vodních toků s doprovodem břehových porostů (Olše, Tyra, Stonávka, Ropičanka, Lučina a jejich přítoky) a výrazný krajinný rámeček okrajů Moravskoslezských a Slezských Beskyd.

Pro rozvojovou oblast OB2 Ostrava byly stanoveny v ZÚR MS kraje úkoly pro územní plánování, kde pro řešené území se vztahují tyto úkoly:

- Při zpřesňování ploch a koridorů nadmístního významu včetně územních rezerv a vymezování skladebných částí ÚSES koordinovat vazby a souvislosti s přilehlým územím Polska
 - Územním plánem Horní Domaslavice jsou při zpřesňování ploch a koridorů nadmístního významu včetně územních rezerv a vymezování skladebných částí ÚSES koordinované vazby a souvislosti s přilehlým územím Polska.

Pro oblast specifických krajin Beskydského podhůří Třinec – Těšín (F-06) byly stanoveny v ZÚR MS kraje podmínky pro zachování a dosažení cílových kvalit.

- Zachovat stávající strukturu venkovského osídlení s převahou malých sídel a rozptýlené zástavby. Omezit rostoucí plošný rozsah nové obytné zástavby u venkovských sídel a zahušťování rozptýlené zástavby.
 - V Územním plánu Horní Domaslavice jsou nastaveny podmínky pro zachování rozptýlené zástavby. V plochách smíšených obytných, které jsou určeny hlavně pro výstavbu rodinných domů je intenzita zastavěnosti max. 30 %, do které se počítají budovy i zpevněné plochy. Intenzita využití pozemků by měla zachovat v obci stávající strukturu venkovského osídlení - rozptýlená zástavba.
- Při vymezování nových zastavitelných území respektovat pohledový obraz, dochované krajinné struktury a ostatní hodnoty této specifické krajiny.
 - Nové zastavitelné plochy jsou vymezeny s ohledem na potenciál rozvoje území, respektují pohledový obraz, dochované krajinné struktury a ostatní hodnoty v území.
- Zachovat charakter otevřené zemědělské krajiny s mozaikou polí, luk a pastvin rozčleněných menšími lesními celky, liniemi vodních toků s doprovodem břehových porostů a segmenty nelesní krajinné zeleně, včetně přirozených odtokových poměrů v údolních nivách Olše, Ropičanky, Stonávky a Lučiny.
 - Stanovením intenzity využití ploch SB bude nadále zachován charakter otevřené zemědělské krajiny.
- Chránit lokální kulturní dominanty venkovských sídel před snížením jejich vizuálního významu v krajinné scéně vlivem necitlivé zástavby.
 - Územním plánem jsou chráněny lokální kulturní dominanty venkovských sídel před snížením jejich vizuálního významu v krajinné scéně.

D. Vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Ve sledovaném období bylo u obce podáno 31 návrhů na změnu územního plánu. Zastupitelstvo obce projednalo podané návrhy na svém zasedání konaném 25.05.2021 a rozhodlo zařadit do změny územního plánu 5 návrhů na změnu. Obec Horní Domaslavice chce změnou územního plánu vymezit plochu občanské vybavenosti a stanovit minimální výměru stavebního pozemku pro stavbu 1 rodinného domu na 1500 m².

E. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Tato zpráva obsahuje pokyny pro zpracování Návrhu změny č. 1 Územního plánu Horní Domaslavice, v rozsahu zadání změny (viz příloha č. 1). Změna č. 1 bude pořízena zkráceným postupem.

F. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptáčí oblast

Krajský úřad, v souladu s § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí konstatuje, že není nezbytné a účelné komplexně posuzovat změnu č. 1 ÚP Horní Domaslavice podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Dále krajský úřad posouzením koncepce podle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny dospěl k závěru, že předložená koncepce změny č. 1 ÚP Horní Domaslavice nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry, významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.

G. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

Nejsou stanoveny žádné požadavky na řešení variant.

H. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Ze skutečností uvedených v § 15 pod písmeny a) až d) Vyhlášky 500/2006 Sb., nevyplývá potřeba na pořízení nového územního plánu.

I. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Ve vyhodnocení uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a proto nejsou stanoveny požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj.

J. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Žádný návrh na aktualizaci ZÚR ze Zprávy o uplatňování nevyplýval.

Závěr

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice za uplynulé období byla v souladu s § 6 odst. 5 písm. e) a § 55 odst. 1 stavebního zákona před jejím předložením ke schválení Zastupitelstvu obce Horní Domaslavice projednána přiměřeně dle § 47 odst. 1 až 4 stavebního zákona (tzn. s dotčenými orgány, sousedními obcemi, krajským úřadem a veřejností). Poté byla Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Domaslavice předložena Zastupitelstvu obce Horní Domaslavice ke schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona.